

Streszczenie rozprawy doktorskiej /j. polski/ mgr. Bartosza Wilka pt. „Instytucja inicjatywy lokalnej jako forma koprodukcji usług publicznych. Studium administracyjnoprawne”

Tytułowa „inicjatywa lokalna” to instytucja prawna, która w 2010 r. została uregulowana w rozdziale 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ramy teoretyczne prowadzonych badań stanowiła jednak z koncepcji współczesnego zarządzania publicznego, którą jest koprodukcja usług publicznych (*public services co-production*). Inicjatywa lokalna jawi się jako szczególnie instrument prawny w polskim porządku prawnym. Cechą wyróżniającą inicjatywę lokalną jest koproduktowanie zadań nie tylko w zakresie planowania lub projektowania zadań publicznych, ale także w bezpośrednim ich wykonywaniu. Przybiera to postać świadczenia pracy społecznej, wnoszenia wkładów rzeczowych lub finansowych. Z tego względu badania dotyczące inicjatywy lokalnej nie polegają nie tylko na analizie jednego z wielu instrumentów partycypacji społecznej, ale także na analizowaniu zagadnienia wykonywania zadań publicznych z udziałem mieszkańców.

Problem badawczy, który jest przedmiotem niniejszej pracy, ujęto jako następujące pytanie badawcze – Czy uregulowanie instytucji inicjatywy lokalnej na poziomie centralnym zapewniło istnienie ram prawnych, sprzyjających koprodukcji lokalnych zadań publicznych?

Problem badawczy dotyczy zatem skuteczności polityki regulacyjnej, polegającej na odgórnym, scentralizowanym normowaniu zagadnień, związanych z wykonywaniem lokalnych zadań publicznych. Zaznaczyć przy tym należy, że ramy prawne, o których mowa w postawionym pytaniu badawczym, dotyczą zarówno regulacji centralnej, jak i praktyki prawodawczej organów jednostek samorządu terytorialnego.

Przeprowadzone badania empiryczne uchwał, przyjętych w 772 jednostkach samorządu terytorialnego, jak również badania dogmatycznoprawne wskazały, że uregulowanie instytucji inicjatywy lokalnej na poziomie centralnym w kształcie, w jakim nastąpiło to w 2010 r., nie zapewniło istnienie ram prawnych, sprzyjających koprodukcji lokalnych zadań publicznych.

Głównym postulatem, płynącym z niniejszej pracy, jest likwidacja odgórnej, obligatoryjnej regulacji inicjatywy lokalnej. Wdrożenie tego postulatu wymagałoby istotnego przemodelowania ustroju samorządu terytorialnego. Z tego względu pomocnicze postulaty dotyczą korekty obecnego uregulowania inicjatywy lokalnej na szczeblu ustawowym.

Słowa kluczowe: inicjatywa lokalna, koprodukcja usług publicznych, samorząd terytorialny, zadania publiczne, partycypacja społeczna