

STRESZCZENIE PRACY DOKTORSKIEJ

„ŚWIADCZENIE USŁUG PRZEZ ADMINISTRACJĘ PUBLICZNĄ W FORMULE PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO”

MGR AGATA KOZŁOWSKA

Przedmiotem pracy jest całościowa analiza działań, jakie podejmuje administracja publiczna w zakresie świadczenia usług w formule partnerstwa publiczno- prywatnego (PPP) na podstawie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno- prywatnym, ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych oraz ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Omawiane są działania administracji na etapach: przygotowawczym prowadzenia postępowania, dotyczącego wyboru partnera prywatnego oraz zawarcia umowy o PPP. Działania te, w większości nieuregulowane w prawie, podejmowane w oparciu o zasadę efektywności i korzyści dla interesu publicznego, są realizowane przez podmioty publiczne na podstawie swobodnej decyzji.

Rozdział 1 pracy koncentruje się na zaprezentowaniu przeobrażeń, jakie na przestrzeni wieków, przechodziła administracja, oraz różnych koncepcji świadczenia usług przez administrację. Na kanwie krytyki jednej z nich (New Public Management) rozwinęło się partnerstwo publiczno- prywatne. Kolejny rozdział opisuje różne modele PPP, które charakteryzują się współpracą podmiotu publicznego i partnera prywatnego w oparciu o długoletnią umowę, obejmującą kilka etapów, np.: zaprojektowanie, budowę oraz zarządzanie powstałą infrastrukturą. Współpraca jest oparta o podział zadań i ryzyk, a wynagrodzenie partnera prywatnego nie musi pochodzić wyłącznie ze środków publicznych, ale również z opłat, które pobiera od użytkowników w związku z prowadzoną działalnością. Zwrócono również uwagę, że zasady PPP są różnie uregulowane w krajach Unii Europejskiej, a szczególne zasady wdrażania partnerstwa określone są przede wszystkim w aktach *soft law*, co pozwala podmiotom publicznej na dużą swobodę w podejmowanych działaniach, a jednocześnie obarcza je niepewnością co do prawidłowości postępowania.

Obowiązująca w Polsce ustawa ramowo określa najważniejsze zasady i pojęcia w zakresie PPP, a większość działań prowadzących do zawarcia umowy o PPP, podmioty administracji podejmują na podstawie swobodnych decyzji w oparciu o wytyczne i doświadczenia z innych przedsięwzięć. Takie postępowanie wymaga wsparcia instytucjonalnego systemu koordynacji na różnych szczeblach administracji, co opisuje rozdział 3 pracy. Szczegółowo omówiona

została uchwała w zakresie prowadzenia przez rząd tzw. Polityki PPP, a także współpraca organów administracji i różnych instytucji, dotycząca upowszechniania formuły PPP. Równie istotna jest kontrola przedsięwzięć na różnych etapach ich realizacji, która stanowi przedmiot rozważań w tym rozdziale.

W ten obszar analiz wpisują się kolejne rozdziały, omawiające szczegółowo zagadnienia problemowe związane z działaniami podmiotu publicznego w zakresie przygotowania projektu PPP do realizacji (rozdział 4), z działaniami w zakresie postępowania dotyczącego wyboru partnera prywatnego (rozdział 5) oraz z czynnościami, związanymi z zawarciem i zarządzaniem umową (rozdział 6). Najwięcej miejsca poświęcono analizie podstaw decyzyjnych podmiotu publicznego oraz różnym sposobom działania w oparciu o doświadczenie i akty *soft law* oraz ich wynikom z punktu widzenia efektywności i korzyści dla interesu publicznego.

Ostatni, 7 rozdział zawiera refleksje końcowe w zakresie podsumowania najważniejszych zagadnień, poruszonych w pracy. Zaprezentowano w nim również postulaty *de lege ferenda*, dotyczące uregulowania w prawie kwestii, które pozwoliłyby podmiotom administracji na efektywniejsze i z większą pewnością podejmowanie działań prowadzących do zawarcia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.